

ព្រះរាជាណាចក្រកម្ពុជា
ជាតិ សាសនា ព្រះមហាក្សត្រ
❖❖❖❖

ក្រសួងអភិវឌ្ឍន៍ជនបទ
គម្រោងទី២ គ្រប់គ្រងហានិភ័យគ្រោះមហន្តរាយនៅអាស៊ីអាគ្នេយ៍សម្រាប់កម្ពុជា
(P177185)



សេចក្តីសង្ខេបរួម
សម្រាប់
ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍

ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់នេះ ត្រូវបានរៀបចំឡើងដោយក្រសួងអភិវឌ្ឍន៍ជនបទ សម្រាប់គម្រោងគ្រប់គ្រងហានិភ័យនៃគ្រោះមហន្តរាយអាស៊ីអាគ្នេយ៍នៅកម្ពុជា ២ (SEADRM II) ដោយមានជំនួយពី ទីប្រឹក្សាអន្តរជាតិ និងថ្នាក់ជាតិ និងក្រោមការណែនាំ និងការណែនាំរបស់អគ្គនាយកដ្ឋានដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍។ ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍នេះ គឺជាផ្នែក មួយនៃក្របខ័ណ្ឌគ្រប់គ្រងបរិស្ថាន និងសង្គម។ ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោង អភិវឌ្ឍន៍ នេះនឹងត្រូវបានអនុវត្តចំពោះការវិនិយោគទាំងអស់ដែលត្រូវផ្តល់ហិរញ្ញប្បទាននៅក្រោមគម្រោងនេះ ដោយ មិនគិតពីប្រភពហិរញ្ញប្បទាន (ឧទាហរណ៍ ធនាគារពិភពលោក និងរាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា)។ ក្របខ័ណ្ឌគោល នយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍ ត្រូវបានរៀបចំឡើងស្របតាមនីតិវិធីប្រតិបត្តិការស្តង់ដារ របស់រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា (SOP) ស្តីពីការទទួលបានដី និងការតាំងទីលំនៅថ្មី (LAR) និងក្របខ័ណ្ឌបរិស្ថាន និង សង្គម របស់ធនាគារពិភពលោក ។

ឯកសារនេះត្រូវបានចាត់ទុកថាជាឯកសាររស់នៅ ហើយត្រូវកែប្រែ និងធ្វើបច្ចុប្បន្នភាពស្របតាមស្ថានភាព ឬ វិសាលភាពនៃសកម្មភាពផ្លាស់ប្តូរ។ ផែនការតាំងទីលំនៅថ្មីលម្អិត នឹងត្រូវបានបង្កើតឡើងនៅពេល និងប្រសិនបើ

ចាំបាច់ក្នុងការពិគ្រោះយោបល់យ៉ាងជិតស្និទ្ធជាមួយអ្នកពាក់ព័ន្ធដែលរងផលប៉ះពាល់ និងធនាគារពិភពលោក។ ការបញ្ចេញផែនការតាំងទីលំនៅថ្មីលម្អិតនាពេលអនាគតដោយធនាគារពិភពលោក គឺជាការចាំបាច់។

គោលបំណងនៃការអភិវឌ្ឍគម្រោង គឺដើម្បីគាំទ្រដល់ការកសាងឡើងវិញប្រកបដោយភាពធននៃហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធដឹកជញ្ជូននៅតាមជនបទដែលងាយរងគ្រោះដែលរងផលប៉ះពាល់ដោយទឹកជំនន់ឆ្នាំ២០២០ និងព្រឹត្តិការណ៍ទឹកជំនន់ដែលកើតឡើងដដែលៗ ការគ្រប់គ្រងហានិភ័យគ្រោះមហន្តរាយនៅក្នុងដំណើរការរបស់រដ្ឋាភិបាល និងផ្តល់នូវការឆ្លើយតបភ្លាមៗ និងប្រកបដោយប្រសិទ្ធភាពក្នុងករណីមានវិបត្តិធ្ងន់ធ្ងរ ឬបន្ទាន់។ ខេត្តងាយរងគ្រោះដោយគ្រោះមហន្តរាយចំនួនប្រាំមួយត្រូវបានជ្រើសរើស។

គោលបំណងនេះនឹងសម្រេចបានតាមរយៈការអនុវត្តសកម្មភាពផ្សេងៗ ដែលត្រូវបានរៀបចំជាបួនផ្នែកនៃគម្រោង៖ (១) ការពង្រឹងស្ថាប័នសម្រាប់ភាពធននឹងគ្រោះមហន្តរាយនៅថ្នាក់ជាតិ (២) ការកសាងឡើងវិញ និងថែទាំហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធដឹកជញ្ជូនជនបទប្រកបដោយភាពធនទ្រាំ (៣) ការគ្រប់គ្រងគម្រោង និង (៤) ធាតុផ្សំនៃការឆ្លើយតបពេលមានអាសន្ន។

ធាតុផ្សំនៃគម្រោងទីពីរនឹងផ្តោតលើការងារស៊ីវិលសម្រាប់ការពង្រឹង ការស្តារភាពធននឹងអាកាសធាតុ សុវត្ថិភាព និងការថែរក្សាហេដ្ឋារចនាសម្ព័ន្ធដឹកជញ្ជូនជនបទ ដែលមានស្រាប់ដែលងាយរងគ្រោះដោយសារគ្រោះមហន្តរាយ។

ធាតុផ្សំនៃគម្រោងទី២ មិនត្រូវបានរំពឹងថានឹងទទួលបានការទទួលបានដីណាមួយទេ ដោយសារផ្លូវគោលដៅ SEADRM II ដែលត្រូវបានស្នើឡើង នឹងត្រូវបានជួសជុលឡើងវិញក្នុងការកំណត់ផ្លូវដែលមានស្រាប់។ ទោះយ៉ាងណាក៏ដោយ ក្នុងករណីមានកាលៈទេសៈដែលមិននឹកស្មានដល់ដែលការសាងសង់ដែលបានស្នើឡើង ត្រូវការការទទួលបានដី ឬទ្រព្យសម្បត្តិដោយមិនស្ម័គ្រចិត្ត ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍ នេះនឹងអនុវត្ត។

នៅកម្ពុជា ច្បាប់ស្តីពីអស្សាមិករណ៍ (២០១០) គឺជាក្របខ័ណ្ឌច្បាប់ចម្បងដែលគ្រប់គ្រងការទទួលបានដីធ្លី និងការតាំងទីលំនៅថ្មីដោយអចេតនា។ នៅក្រោមមាត្រា ៣ ដែលគ្រប់គ្រងលើការផ្តល់គម្រោងដែលផ្តល់ហិរញ្ញប្បទានដោយដៃគូអភិវឌ្ឍនៅក្នុងប្រទេសកម្ពុជា រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជាបានចេញនៅឆ្នាំ ២០១៤ នូវស្តង់ដារប្រតិបត្តិការសម្រាប់ការទទួលបានដី និងការតាំងទីលំនៅថ្មីដោយអចេតនា។ អគ្គនាយកដ្ឋានតាំងទីលំនៅថ្មី នៃក្រសួងសេដ្ឋកិច្ច និងហិរញ្ញវត្ថុ ទទួលខុសត្រូវក្នុងការផ្តល់ការណែនាំ និងការបំភ្លឺដល់អ្នកប្រើប្រាស់របស់ស្តង់ដារប្រតិបត្តិការ។ ដោយសារតែ SEADRM II គឺជាគម្រោងដែលផ្តល់ហិរញ្ញប្បទានដោយធនាគារពិភពលោក ស្តង់ដារប្រតិបត្តិ គឺជាអនុក្រឹត្យណែនាំរបស់រាជរដ្ឋាភិបាលកម្ពុជា សម្រាប់ការទទួលបានដី ហើយគួរតែត្រូវបានយកមកប្រើប្រាស់រួមជាមួយឯកសារនេះ។ ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍ នេះក៏អនុលោមតាមស្តង់ដារ

បរិស្ថាន និងសង្គមទី៥ របស់ធនាគារពិភពលោក ស្តីពីការទិញដី និងការតាំងទីលំនៅថ្មីដោយអចេតនា។ មានចំណុច តូចតាចមួយចំនួន ប៉ុន្តែមិនមានគម្លាតសំខាន់រវាងគោលនយោបាយរបស់ស្តង់ដារប្រតិបត្តិ និងស្តង់ដារបរិស្ថាន និង សង្គមទី៥ របស់ធនាគារពិភពលោកទេ។ ភាពពាក់ព័ន្ធបំផុតមួយគឺថាស្តង់ដារប្រតិបត្តិ មិនមានការផ្តល់ជូនសម្រាប់ការ បរិច្ចាគដោយស្ម័គ្រចិត្ត ដូចដែលស្តង់ដារប្រតិបត្តិ និយាយអំពីការតាំងទីលំនៅថ្មីដោយស្ម័គ្រចិត្ត។ ក្របខ័ណ្ឌគោល នយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍ នេះពិពណ៌នាអំពីដំណើរការសម្រាប់ការបរិច្ចាគដោយ ស្ម័គ្រចិត្តស្របតាមស្តង់ដារបរិស្ថាន និងសង្គមទី៥ របស់ធនាគារពិភពលោក និងនីតិវិធី និងឯកសារដែលត្រូវការ។

អភិក្រមរបស់គម្រោងក្នុងការគ្រប់គ្រងការតាំងទីលំនៅថ្មី អនុវត្តតាមឋានានុក្រមកាត់បន្ថយរបស់ធនាគារពិភព លោកដោយ៖

- ១) ការកែសម្រួលការរចនាដើម្បីជៀសវាងផលប៉ះពាល់លើដី និងទ្រព្យសម្បត្តិ;
- ២) នៅពេលផលប៉ះពាល់មិនអាចជៀសវាងបាន សូមកាត់បន្ថយផលប៉ះពាល់នោះឱ្យនៅកម្រិតទាប បំផុត។
- ៣) នៅពេលដែលហានិភ័យ និងផលប៉ះពាល់ត្រូវបានកម្រិតនៅកម្រិតទាបបំផុត ឬកាត់បន្ថយ
- ៤) នៅទីតាំងដែលផលប៉ះពាល់អំពីការទទួលបានដីនៅតែមាន ត្រូវផ្តល់សំណងដល់ប្រជាពលរដ្ឋ ស្របតាមក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍នេះ។

ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍ នេះគ្របដណ្តប់លើការតាំងទី លំនៅថ្មី៖ ១) កន្លែងដែលដី ឬទ្រព្យសម្បត្តិត្រូវបានបរិច្ចាគដោយស្ម័គ្រចិត្ត។ ២) កន្លែងដែលដី ឬទ្រព្យសម្បត្តិត្រូវបាន ទទួលដោយអចេតនា។ ការរួមចំណែកដោយស្ម័គ្រចិត្ត ជាមួយនឹងព័ត៌មាន និងឯកសារត្រឹមត្រូវ ដូចដែលបានពន្យល់ នៅក្នុងក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍នេះ អាចមានភាពយុត្តិធម៌ ពីព្រោះការស្តារផ្លូវថ្នល់នឹងផ្តល់អត្ថប្រយោជន៍ដោយផ្ទាល់ដល់ប្រជាជនដែលកំពុងរស់នៅ/ប្រតិបត្តិការនៅតាមដងផ្លូវ ហើយអត្ថប្រយោជន៍ពីផ្លូវដែលបានកែលម្អអាចលើសពីផលប៉ះពាល់លើទ្រព្យសម្បត្តិតូចមួយដូចជា ជាផ្លូវបេតុង។ ក្រៅពីដំណើរការសម្រាប់ការបរិច្ចាគដោយស្ម័គ្រចិត្ត និងការទិញដីដោយមិនស្ម័គ្រចិត្ត ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយ ដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍ ក៏រៀបរាប់លម្អិតអំពីការរៀបចំ និងទំនួលខុសត្រូវរបស់ស្ថាប័ន ការ ពិគ្រោះយោបល់ ការបង្ហាញព័ត៌មាន ការរៀបចំមូលនិធិ និងការត្រួតពិនិត្យ។

ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍ ត្រូវអនុវត្តចំពោះការផ្លាស់ទី លំនៅជាអចិន្ត្រៃយ៍ ឬបណ្តោះអាសន្ន និងសេដ្ឋកិច្ច ដូចដែលបានពិពណ៌នានៅក្នុងស្តង់ដារប្រតិបត្តិ និងអនុលោមតាម ស្តង់ដារបរិស្ថាន និងសង្គមទី៥ របស់ធនាគារពិភពលោក។ គ្រួសារដែលរងផលប៉ះពាល់ទាំងអស់ ដែលមានទ្រព្យ សម្បត្តិនៅក្នុង COI មុនថ្ងៃកាត់ផ្តាច់ (COD) នឹងមានសិទ្ធិទទួលបានសំណងដូចដែលបានពិពណ៌នានៅក្នុងក្របខ័ណ្ឌ គោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍នេះ ដោយមិនគិតពីស្ថានភាពផ្លូវច្បាប់របស់ពួក

គេ។ COD សម្រាប់ការកំណត់សិទ្ធិទទួលបានសិទ្ធិគឺមានសារៈសំខាន់ដើម្បីកំណត់អត្តសញ្ញាណជនភៀសខ្លួនពិតប្រាកដ និងកាត់បន្ថយការអនុវត្តការក្លែងបន្លំដោយការពារការទាមទារមិនពិតសម្រាប់សំណង ឬជំនួយស្តារនីតិសម្បទា បន្ទាប់ពីការបង្ហាញគម្រោង។

ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍គូសបញ្ជាក់ពីយន្តការដោះស្រាយបណ្តឹងសារទុក្ខ ដែលត្រូវបានបង្កើតឡើងជាការរៀបចំមូលដ្ឋានសម្រាប់ទទួល កត់ត្រា វាយតម្លៃ និងសម្របសម្រួលការដោះស្រាយបណ្តឹង និងសារទុក្ខដែលបានលើកឡើងដោយអ្នករងផលប៉ះពាល់ទាក់ទងនឹង SEADRM II ។ ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍ក៏ពិពណ៌នាអំពីដំណើរការសម្រាប់ការពិគ្រោះយោបល់ និងការបង្ហាញព័ត៌មាននៅក្នុងករណីនៃការបរិច្ចាគដោយស្ម័គ្រចិត្ត និងសម្រាប់ការទទួលបានដី។ ក្របខ័ណ្ឌគោលនយោបាយដោះស្រាយផលប៉ះពាល់ដោយគម្រោងអភិវឌ្ឍន៍នេះនឹងត្រូវបានពិគ្រោះយោបល់ជាមួយអ្នកពាក់ព័ន្ធផ្ទាល់ជាតិដូចនៅក្នុង SEP ហើយនឹងត្រូវបានបង្ហាញជាសាធារណៈមុនពេលការវាយតម្លៃរបស់ធនាគារពិភពលោកលើ SEADRM II ។